

Số: 79/BC-VHXH

Hà Nội, ngày 01 tháng 12 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm của Đại diện các Ban liên lạc tù chính trị thành phố Hà Nội và nội dung, mức tặng quà của Thành phố tới các đối tượng nhân dịp Tết Nguyên Đán; kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sỹ 27/7; ngày Quốc khánh 02/9; ngày Quốc tế thiếu nhi và Tết Trung thu**  
*(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm của Đại diện các Ban liên lạc tù chính trị thành phố Hà Nội và nội dung, mức tặng quà của Thành phố tới các đối tượng nhân dịp Tết Nguyên Đán; kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sỹ 27/7; ngày Quốc khánh 02/9; ngày Quốc tế thiếu nhi và Tết Trung thu do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 18/11/2022. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

### **I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết**

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo Kết luận số 967-TB/TU ngày 21/11/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đối với một số cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố; Thông báo Kết luận số 934/TB-UBND của UBND Thành phố; Báo cáo đánh giá tác động số 4156/BC-SLĐTBXH ngày 24/10/2022; Báo cáo số 4153/BC-SLĐTBXH tổng kết việc thi hành chính sách; Báo cáo số 4210/SLĐTBXH-KHTC tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân...; Báo cáo thẩm định số 312/BC-STP ngày 16/11/2022 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung năm 2020.

### **II. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Hà Nội là một trong những địa phương đi đầu cả nước trong thực hiện các chính sách an sinh xã hội. Các chính sách đặc thù của Thành phố đối với các đối tượng trên hiện đang thực hiện theo Phụ lục số 04 và Phụ lục số 06 Nghị quyết

số 11/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố. Việc chăm lo tốt hơn đến đời sống người có công với cách mạng, người nghèo, đối tượng chính sách, trẻ em có hoàn cảnh khó khăn, người lao động... là phù hợp với chủ trương, chính sách của Thành phố. Nhiều năm qua, các hoạt động chăm lo đời sống vật chất, tinh thần đối với các đối tượng trên đã trở thành truyền thống của Đảng bộ và chính quyền Thủ đô.

Chính vì vậy, việc tặng quà và nâng mức quà tặng vào các ngày nhân dịp Lễ, Tết là một giải pháp đảm bảo về mặt an sinh xã hội và thể hiện sự quan tâm sâu sắc của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân Thủ đô đối với các đối tượng và phù hợp với các chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và quy định của pháp luật.

Việc ban hành Nghị quyết là biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương thuộc trường hợp quy định tại Khoản 4, Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*".

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm của Đại diện các Ban liên lạc tù chính trị thành phố Hà Nội và nội dung, mức tặng quà của Thành phố tới các đối tượng nhân dịp Tết Nguyên Đán; kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sỹ 27/7; ngày Quốc khánh 02/9; ngày Quốc tế thiếu nhi và Tết Trung thu là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

### **III. Về nội dung Nghị quyết**

#### *1. Về phạm vi điều chỉnh*

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh:

- Quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm của Đại diện các Ban liên lạc tù chính trị thành phố Hà Nội; mức hỗ trợ kinh phí hàng năm, các năm chẵn và năm tròn đối với các Ban liên lạc tù chính trị trên địa bàn thành phố Hà Nội;

- Quy định nội dung và mức tặng quà của thành phố Hà Nội tới các đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán; kỷ niệm ngày Thương binh - Liệt sỹ 27/7; ngày Quốc khánh 02/9;

- Quy định nội dung và mức tặng quà của thành phố Hà Nội tới đối tượng trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt nhân ngày Quốc tế thiếu nhi và ngày Tết Trung thu.

Đối với phạm vi điều chỉnh: "*Quy định nội dung và mức tặng quà của thành phố Hà Nội tới đối tượng trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt nhân ngày Quốc tế thiếu nhi và ngày Tết Trung thu*": Ban đề nghị nghiên cứu, xem xét chỉnh sửa lại như sau: "*Quy định nội dung và mức tặng quà của thành phố Hà Nội tới các đối tượng nhân ngày Quốc tế thiếu nhi và ngày Tết Trung thu*" cho phù hợp với đối tượng tặng quà tại mục 2.3 ngoài đối tượng là trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt còn có các cơ sở trợ giúp xã hội công lập có chăm sóc nuôi dưỡng trẻ em do lãnh đạo Thành phố và lãnh đạo cấp huyện, cấp xã tặng quà.

## 2. Về đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất các đối tượng áp dụng như đang thực hiện tại Phụ lục số 04 và Phụ lục số 06 Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố, đồng thời, đề xuất bổ sung các nhóm đối tượng:

+ Đối tượng tặng quà nhân dịp Tết Nguyên đán: Hộ cận nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội.

+ Đối tượng tặng quà nhân ngày Quốc tế thiếu nhi 01/6 và Tết Trung thu: Trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt; Các cơ sở trợ giúp xã hội công lập có chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ.

Ban Văn hóa- Xã hội cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất bổ sung thêm đối tượng tặng quà nhân dịp Tết nguyên đán, ngày Quốc tế thiếu nhi 01/6 và Tết Trung thu là phù hợp, thể hiện sự quan tâm của Thành phố đối với các đối tượng yếu thế, đối tượng có hoàn cảnh khó khăn trên địa bàn Thành phố, đảm bảo chính sách an sinh xã hội.

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị rà soát tổng thể các chế độ chính sách của Trung ương, Thành phố, các đối tượng hiện hưởng theo các chính sách của Trung ương, chính sách đặc thù của Thành phố và các chế độ chính sách khác đảm bảo sự phù hợp giữa các đối tượng, không phát sinh, bỏ sót đối tượng, đặc biệt là tránh trùng lặp chính sách và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

## 3. Về mức hỗ trợ, mức quà tặng

Các mức hỗ trợ, mức quà tặng hiện nay đang được thực hiện theo Phụ lục số 04, 06 Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố. Tại dự thảo Nghị quyết, UBND Thành phố đề xuất giữ mức tặng quà một số đối tượng, tăng mức hỗ trợ, tặng quà một số đối tượng và bổ sung các mức tặng quà:

### (1) Về giữ mức và tăng mức hỗ trợ, tặng quà:

- Tăng mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của Ban Đại diện các chiến sĩ cách mạng bị địch bắt tù đày thành phố Hà Nội từ mức 30 triệu đồng/năm lên mức 50 triệu đồng/năm.

- Tăng mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của các Ban liên lạc từ chính trị tổ chức kỷ niệm vào các các năm chẵn và năm tròn, từ mức chi: 100.000 đồng/hội viên lên mức 500.000 đồng/hội viên.

- Tăng mức chi tặng quà cho một số đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán; kỷ niệm ngày Thương binh liệt sĩ 27/7; ngày Quốc khánh 02/9: lên gấp 2 lần so với mức đang thực hiện.

- Giữ nguyên mức tặng quà như đang thực hiện (mức tặng quà đối với người đang hưởng lương hưu, trợ cấp mất sức lao động hàng tháng giữ nguyên mức như đang thực hiện là: 300.000 đồng/người...)

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, đồng thời Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm việc đề xuất nâng mức hỗ trợ, chi tặng quà đối với một số đối tượng lên gấp 2 lần, một số đối tượng lại giữ nguyên mức đang thực hiện tại Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND?

## **(2) Về bổ sung các mức tặng quà:**

- Trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt: Mức quà ngày Quốc tế Thiếu nhi 01/6 và Tết Trung thu: 500.000 đồng/em

- Mức 11.000.000 đồng/đơn vị (trong đó, túi quà: 1 triệu đồng, tiền mặt: 10 triệu đồng) cơ sở trợ giúp xã hội công lập có chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ cấp Thành phố

- Các cơ sở trợ giúp xã hội công lập có chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ cấp huyện, cấp xã: Mức tặng: 6 triệu đồng/đơn vị (trong đó: Túi quà: 1 triệu đồng, tiền mặt: 5 triệu đồng)

*Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với mức đề xuất của UBND Thành phố, đồng thời đề nghị nghiên cứu, xem xét chỉnh sửa lại như sau:*

+ Mức quà: 11.000.000 đồng/đơn vị/ngày (trong đó, túi quà: 1 triệu đồng, tiền mặt: 10 triệu đồng) do đoàn lãnh đạo Thành phố đi thăm, tặng quà cơ sở trợ giúp xã hội công lập có chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ em cấp Thành phố.

+ Mức quà: 6.000.000 đồng/đơn vị/ngày (trong đó, túi quà: 1 triệu đồng, tiền mặt: 5 triệu đồng) do đoàn lãnh đạo cấp huyện, cấp xã đi thăm, tặng quà cơ sở trợ giúp xã hội công lập có chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ em cấp huyện, xã.

### **4. Về kinh phí thực hiện**

- Dự kiến kinh phí hỗ trợ: 770.473 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí: Ngân sách cấp Thành phố, quận, huyện, thị xã theo phân cấp.

Ban đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa lại như sau:

*"Nguồn ngân sách cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã đảm bảo theo phân cấp", vì cấp xã phải đảm bảo kinh phí tặng quà đối với các cơ sở trợ giúp xã hội cấp xã; đồng thời làm rõ việc bố trí nguồn kinh phí đảm bảo thực hiện chính sách đối với cấp huyện, cấp xã?*

### 5. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 312/BC-STP ngày 16/11/2022 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Ban đề nghị rà soát kỹ thuật trình bày văn bản đảm bảo theo đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (đề b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, LĐTĐBXH, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thanh Bình**